

**แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปราบการทุจริต ประจำปี 2560**

**องค์การบริหารส่วนตำบลบางดี อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง**

จัดทำโดย

สำนักปลัด

องค์การบริหารส่วนตำบลบางดี

อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง

**แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี**

 **(พ.ศ. 2560 – 2564)**

**ปกหน้า**

**คำนำ**

**สารบัญ**

**ส่วนที่ 1 บทนำ**

 **องค์ประกอบ** ประกอบด้วย

 การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

 หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

 เป้าหมาย

 ประโยชน์ของการจัดทำแผน

**ส่วนที่ 2 แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต**

 **องค์ประกอบ** ประกอบด้วย

โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการ 4 ปี

 (พ.ศ. 25xx – 25xx)

 แยกตาม 4 มิติ

**ส่วนที่ 3 รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ**

**ปกหลัง**

คำนำ

 การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นมาเป็นเวลานานและฉุดรั้งความเจริญก้าวหน้าการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมืองการปกครองและการบริหารราชการเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียมนานาอารยประเทศ ที่จะต้องประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบ การบริหารจัดการ และการพัฒนาคนควบคู่ไปพร้อม ๆ กัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบมีวินัย ตลอดจนค่านิยมอื่น ๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า

 ประกอบกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ คสช. ได้มีคำสั่งที่ 69/2557 เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยทุกส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐกำหนดมาตรการหรือแนวทางแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบโดยมุ่งเน้นการสร้าง ธรรมาภิบาลในการบริหารงานและส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตได้

 เพื่อให้การดำเนินงานดังกล่าว บรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบางดี จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 4 ปี พ.ศ. 2560-2564 ขึ้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดี ให้บรรลุเป้าหมายและเป็นการถือปฏิบัติตามคำสั่ง 69/2557 เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งเป็นนโยบายระดับชาติด้วย

จัดทำโดย

สำนักปลัด

องค์การบริหารส่วนตำบลบางดี

**สารบัญ**

คำนำ

ส่วนที่ 1

บทนำ

* การวิเคราะห์ความเสี่ยง 1 - 2
* หลักการและเหตุผล 2 - 3
* วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน 3 - 4
* เป้าหมาย 4
* ประโยชน์ของการจัดทำแผน 4 – 5

ส่วนที่ 2

* แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 6
* มิติที่ 1 7
* มิติที่ 2 7
* มิติที่ 3 8
* มิติที่ 4 8 - 9

**ส่วนที่ 1**

**บทนำ**

**1. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบล**

 การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

 ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกเป็น 7 ประเภท ดังนี้

 1. การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

 2. สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

 3. สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

 4. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

 5. สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

 6. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ

 7. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

 สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลสามารถสรุปได้ดังนี้

 1. โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

 2. สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

 3. การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

 4. การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ – จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัท/ห้างร้านมีการ

-2-

ให้สินบนเจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

 5. การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

 6. การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

 7. มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมไทยได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐกิจ มหาเศรษฐี คนมีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื่อเป็นคนเซ่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

**2. หลักการและเหตุผล**

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการโดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการโดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฎข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลสะเทือนต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่นมีผลในเชิงลบ สอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index-CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Trandparency International – IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี 2555-2558 อยู่ที่ 35-38 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 โดยในปี 2558 อยู่อันดับที่ 76 จาก 168 ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ 3 ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซียและล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี 2559 ลดลง 3 คะแนน จากปี 2558 ได้ลำดับที่ 101 จาก 168 ประเทศซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทย เป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

 แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริตไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการ

-3-

ทุจริต (United Nations Convention Against Corruption - UNCAC) พ.ศ. 2546 การจัดตั้งองค์การตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวดิ่ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

 ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ 3 เริ่มจากปี พ.ศ. 2560 จนถึง พ.ศ. 2564 ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยในสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ในปี พ.ศ. 2564 ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้ขึ้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) องค์การบริหารส่วนตำบลบางดีจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

**3. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน**

 1. เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลบางดี

 2. เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมืองข้าราชการฝ่ายบริหารบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดีรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น

 3. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดีเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

-4-

 4. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม และตรวจสอบ ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดี

 5. เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดี

**4. เป้าหมาย**

 1. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดี รวมถึงประชาชนในองค์กรมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผละประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

 2. เป็นเครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

 3. โครงการ/กิจกรรม/มาตรการสนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดี

 4. มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดีมีความเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

 5. องค์การบริหารส่วนตำบลบางดีมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

**5. ประโยชน์ของการจัดทำแผน**

 1. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดีรวมถึงประชาชนในตำบลมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti – Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิติประจำวัน

 2. องค์การบริหารส่วนตำบลบางดีสามารถบริหารราชการให้เป็นไปตามหลักบริหารราชการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

 3. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

-5-

4. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดีทั้งจากภายใน และภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

 5. องค์การบริหารส่วนตำบลบางดีมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

**ส่วนที่ 2**

**-6-**

**แผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ**

**ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดี**

**พ.ศ. 2561 – 2564**

**หลักการและเหตุผล**

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 69/2557 เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติ ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของ พลเอกประยุทธ์ จันทรโอชานายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล

 ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ องค์การบริหารส่วนตำบลบางดีได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561-2564 เพื่อให้ทุกหน่วยงานในองค์การบริหารส่วนตำบลบางดีใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลบางดี เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรมจริยธรรม ความคุ้มค่าเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วม ในการรณรงค์ปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

**วิสัยทัศน์**

 “ยึดมั่นธรรมาภิบาล ร่วมต้านทุจริต”

**พันธกิจ**

สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชน ข้าราชการทุกภาคส่วนให้เป็นสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริตมีจิตสาธารณะต่อต้านการทุจริตและรักษาประโยชน์ส่วนร่วมมุ่งเน้นการดำเนินชีวิตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง บูรณาการเสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตถ่วงดุลการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพสนับสนุนการจัดการองค์ความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

**-7-**

**มิติที่ 1 เสริมสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต**

**วัตถุประสงค์**

 เพื่อสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อนและรักษาประโยชน์สาธารณะ การปฏิบัติตนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง ซื่อสัตย์ มีจิตสาธารณะและต่อต้านการทุจริต

 **มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน**

 1. สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแต่ประชาชนทุกภาคส่วน

 1.1 จัดทำโครงการปฏิบัติตนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

 1.2 จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์การต่อต้านการทุจริต

 1.3 จัดทำโครงการอบรมเด็กและเยาวชนในความซื่อสัตย์ สุจริต และการมีจิตสาธารณะ

 1.4 จัดทำโครงการสร้างจิตสมนึกและความตระหนักแก่ประชาชนในท้องถิ่นในการต่อต้านการทุจริตและรักษาประโยชน์สาธารณะ

 1.5 จัดอบรมสร้างจิตสำนึกให้กับข้าราชการฝ่ายการเมืองฝ่ายบริหารและพนักงานส่วนตำบล

**มิติที่ 2 สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ**

 **วัตถุประสงค์**

 ส่งเสริมการบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ การบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม เช่นการบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน และการมอบหมายงาน การบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหาพัสดุ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

  **มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน**

 1. การบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม

 1.1 ออกคำสั่งกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบในแต่ละส่วนราชการ

 1.2 แต่งตั้งคณะกรรมการการประเมินการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างโดยยึดหลักคุณธรรมอย่างชัดเจน

 1.3 แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองประเมินพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างในการพิจารณาการเลื่อนขั้น/เงินเดือน

 1.4 ให้การเชิดชูเกียรติแก่บุคคลที่ประพฤติตนดี ให้เป็นตัวอย่างแก่บุคคลอื่นในหน่วยงาน 1.5 แต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อควบคุมดูแล ตรวจสอบการปฏิบัติงานการบริหารงาน งบประมาณ การจัดหาพัสดุ ให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายเพื่อความถูกต้องและประโยชน์ส่วนรวม

-8-

**มิติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน**

 **วัตถุประสงค์**

 ให้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบและตรวจสอบได้

 **มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน**

 1. จัดให้มีและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

 1.1 ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานของหน่วยงานองค์การบริหารส่วนตำบล เช่น การมีส่วนร่วมในการจัดหาพัสดุ

 1.2 จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ

 1.3 ปิดประกาศเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์กับการมีส่วนร่วมตรวจสอบของประชาชน

 2. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน

 2.1 เปิดช่องทางให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้โดยสะดวก

 2.2 มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น

**มิติที่ 4 การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำตำบล**

 **วัตถุประสงค์**

เพื่อให้การจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ส่งเสริมและพัฒนาสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องตลอดจนเฝ้าระวังการทุจริต

 **มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน**

 1. จัดทำระบบตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลให้เหมาะสม

 1.1 จัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายในเพื่อติดตามการปฏิบัติงานของหน่วยงานให้เป็นระบบ

 1.2 ประเมินผลการควบคุมภายในโดยจัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงและรายงานผลการติดตามการปฏิบัติตามแผน

-9-

 1.3 มีการนำผลการประเมินการตรวจสอบภายในไปปรับปรุงเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต

2. สนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้

 2.1 ออกประกาศรายงานผลการดำเนินการโครงการให้ประชาชนได้ทราบ และตามช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้โดยสะดวก

 2.2 จัดให้มีและการเผยแพร่รายละเอียดข้อมูลการดำเนินโครงการและการใช้งบประมาณ ให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบและข้อมูลที่ว่านี้แก่บุคคลที่ร้องขอหรือขอดู

-10-

**แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี**

**ส่วนที่ ๒**

**(พ.ศ. 2561 – 2564)**

**ชื่อหน่วยงานองค์การบริหารส่วนตำบลบางดี อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง**

**มิติที่ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ |  ปี 2561 |  ปี 2562 | ปี 2563 | ปี 2564 | หมายเหตุ |
| งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) |
| 1.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วน | 1. จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์การต่อต้านการทุจริต2. จัดทำโครงการอบรมเด็กและเยาวชนในความซื่อสัตย์ สุจริต และการมีจิตสาธารณะ3. จัดทำโครงการสร้างจิตสมนึกและความตระหนักแก่ประชาชนในท้องถิ่นในการต่อต้านการทุจริตและรักษาประโยชน์สาธารณะ4. จัดอบรมสร้างจิตสำนึกให้กับข้าราชการฝ่ายการเมืองฝ่ายบริหารและพนักงานส่วนตำบล | 10,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 |  |
| **รวม** | **จำนวน 4 โครงการ** | **10,000** | **30,000** | **30,000** | **30,000** |  |

-11-

**มิติที่ 2 สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ |  ปี 2561 |  ปี 2562 | ปี 2563 | ปี 2564 | หมายเหตุ |
| งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) |
| 1.1 การบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรมในเรื่องการบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง และการมอบหมายงาน | - จัดทำคำสั่งการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบในแต่ละส่วนราชการ-การแต่งตั้งคณะกรรมการการประเมินงานของพนักงาน ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างโดยยึดหลักการคุณธรรมอย่างชัดเจน- การแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองประเมินพนักงาน ข้าราชการ- การออกคำสั่งการเลื่อนขั้นของข้าราชการ ลูกจ้างประจำ | -- - - | - - - - | -  - - - | ---- | ไม่ใช้งบประมาณไม่ใช้งบประมาณไม่ใช้งบประมาณไม่ใช้งบประมาณ |
| รวม |  | - | - | - | - |  |

-12-

**มิติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ |  ปี 2561 |  ปี 2562 | ปี 2563 | ปี 2564 | หมายเหตุ |
| งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) |
| 1.1 บูรณาการระหว่างหน่วยงานในการป้องกันและแก้ไขปัญญาการทุจริตประพฤติมิชอบกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน1.2 จัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการ1.3 จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน | 1. มีการจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์และศูนย์ยุติธรรมชุมชน2. ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานของหน่วยงาน เช่น แต่งตั้งประชาชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจงานจ้าง เชิญประชาชนเข้าร่วมพิจารณาแผนพัฒนาท้องถิ่น3. รับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น | --- | --- |  --- | --- | ไม่ใช้งบประมาณไม่ใช้งบประมาณไม่ใช้งบประมาณ |
| รวม |  | - | - | - | - |  |

-13-

**มิติที่ 4 การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ |  ปี 2561 |  ปี 2562 | ปี 2563 | ปี 2564 | หมายเหตุ |
| งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) |
| 1. จัดทำระบบตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลให้เหมาะสม2. มีการนำผลการประเมินการตรวจสอบภายในไปปรับปรุงเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต  | 1.1 จัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายในเพื่อติดตามการปฏิบัติงานของหน่วยงานให้เป็นระบบ1.2 ออกประกาศรายงานผลการดำเนินการโครงการให้ประชาชนได้ทราบ และตามช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้โดยสะดวก1.3 จัดให้มีและการเผยแพร่รายละเอียดข้อมูลการดำเนินโครงการและการใช้งบประมาณ ให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบและข้อมูลที่ว่านี้แก่บุคคลที่ร้องขอหรือขอดู   |  ---  |  ---  | -- -   | - - -  | ไม่ใช้งบประมาณไม่ใช้งบประมาณไม่ใช้งบประมาณ |
| รวม |  | - | - | - | - |  |

**รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ**

**ส่วนที่ 3**

ลำดับที่

**1. ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ**

**2. หลักการและเหตุผล / ที่มาของโครงการ**

**3. วัตถุประสงค์**

3.1

 3.2

 3.3

**4. เป้าหมาย/ผลผลิต**

**5. พื้นที่ดำเนินการ**

**6. วิธีดำเนินการ**

**7. ระยะเวลาดำเนินการ**

**8. งบประมาณดำเนินการ**

**9. ผู้รับผิดชอบ**

**10. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์**